

**Заключение № 88-22**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**  
**муниципальной программы Волоколамского городского округа**  
**«Строительство объектов социальной инфраструктуры»**

г. Волоколамск

21 ноября 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup>, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области<sup>2</sup>, утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области<sup>3</sup> от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 11.11.2022 № 37-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731<sup>4</sup>, проведена финансово-экономическая экспертиза<sup>5</sup> проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области<sup>6</sup> муниципальной программы Волоколамского городского округа «Строительство объектов социальной инфраструктуры»<sup>7</sup>.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 10.11.2022 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-8738.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Порядок № 731;

Проект постановления Правительства Московской области «О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры» и утверждении государственной программы Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры» на 2023-2027 годы», рассмотренном на заседании Правительства Московской области 04.10.2022 и учтены проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>8</sup>;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716<sup>9</sup>.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации начиная с очередного финансового года до 2027 года.

<sup>1</sup> Далее – БК РФ

<sup>2</sup> Далее – КСО

<sup>3</sup> Далее – Совет депутатов

<sup>4</sup> Далее – Порядок № 731

<sup>5</sup> Далее – ФЭЭ

<sup>6</sup> Далее – ВГО

<sup>7</sup> Далее – Муниципальная программа

<sup>8</sup> Далее – Проект Государственной программы

<sup>9</sup> Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 10.11.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 3 подпрограммы:

Подпрограмма 2 «Строительство (реконструкция) объектов культуры»<sup>10</sup>;

Подпрограммы 3 «Строительство (реконструкция) объектов образования»<sup>11</sup>;

Подпрограммы 5 «Строительство (реконструкция) объектов физической культуры и спорта»<sup>12</sup>.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Администрация ВГО<sup>13</sup>, что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ. Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы Администрации Н.Ю. Козлова, что соответствует абз. 11 п. 2 Порядка № 731.

**Целью Муниципальной программы является** улучшение качества обслуживания населения Волоколамского городского округа за счет нового строительства и реконструкции объектов социальной сферы:

1. Повышение уровня обеспеченности населения Волоколамского городского округа учреждениями сферы культуры посредством строительства (реконструкции) объектов сферы культуры.

2. Удовлетворение потребности населения в дошкольных образовательных организациях. Создание комфортных условий пребывания детей в общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования путем ликвидации второй смены в общеобразовательных учреждениях.

3. Повышение уровня доступности объектов в сфере физической культуры и спорта для формирования устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом у населения.

**Решаемые Муниципальной программой задачи направлены на:**

доступность дошкольного образования;

повышение уровня и качества культурной жизни населения Волоколамского городского округа;

повышение уровня и качества жизни населения;

создание комфортной городской среды, обеспечивающей населению высокие стандарты повседневной жизни, в том числе удовлетворение потребительского спроса на получение услуг социальной сферы;

модернизацию материально-технической базы объектов культуры путем строительства, реконструкции, муниципальных учреждений культуры.

<sup>10</sup> Далее – Подпрограмма 2

<sup>11</sup> Далее – Подпрограмма 3

<sup>12</sup> Далее – Подпрограмма 5

<sup>13</sup> Далее – Администрация

Цели и задачи Муниципальной программы согласуются с государственной политикой Российской Федерации и Московской области и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа. Одним из ключевых приоритетов государственной политики Российской Федерации является повышение качества жизни своих граждан. Важнейшим направлением в данной сфере выступает строительство и реконструкция социально значимых объектов инфраструктуры. Поставленные цели и задачи проекта Муниципальной программы соответствуют целям, задачам и основным направлениям Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года.

Планируемые к решению Муниципальной программой задачи направлены на достижение поставленных целей и при полноценной реализации позволят повысить уровень и качество жизни населения.

### **Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:**

1. Паспорт Муниципальной программы – не соответствует Приложению № 1 к Порядку № 731 – не определены муниципальные заказчики подпрограмм.

Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

2. Текстовая часть – состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях решения которых утверждается Муниципальная программа;

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

1) Показатели реализации муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры» (приложение 1 к Муниципальной программе): наименование приложения не соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731 – надлежит указать наименование «Целевые показатели муниципальной программы...».

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в количественных значениях для оценки достижения всех целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы. Показатели согласуются непосредственно с целями Муниципальной программы, с реализуемыми в рамках подпрограмм мероприятиями и позволяют полноценно оценить степень достижения результатов реализуемых мероприятий.

Ответственными за достижение каждого показателя (гр. 11) определен Отдел капитального строительства Администрации. Номера подпрограмм и основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм.

3. Методика расчета значений показателей оценки эффективности и реализации Программы (приложение № 2 к Муниципальной программе):

1) наименование приложения не соответствует пп. 4 п. 6 Порядка № 731 – надлежит указать наименование «Методика расчета значений показателей оценки эффективности и реализации муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры»»;

2) наименование и нумерация Целевого показателя 1 «Количество введенных в

эксплуатацию объектов культуры за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области» (п. 1 Методики) не соответствует наименованию показателя в приложении к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы» (п. 1.1, целевой показатель 2).

Методика расчета значений показателей разработана для всех показателей реализации подпрограмм, содержит непосредственно методику расчета показателей, источники данных и периодичность их представления/получения.

**4. Подпрограммы, включающие в себя:**

1) Перечни мероприятий подпрограмм;

2) Методику определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм.

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

**Подпрограмма 2:** Общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация 1 основного мероприятия с дочерними мероприятиями – Основное мероприятие А1. Культурная среда.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – Отдел капитального строительства Администрации.

Показатель реализации основных мероприятий подпрограммы **не соответствует** показателю, отраженному в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы» – в Перечне мероприятий результат запланирован на 2023 и 2026 годы в количестве по 1 ед., тогда как в «Показателях реализации муниципальной программы» результат запланирован только на 2026 год.

Бюджетные ассигнования в форме субсидии бюджета Московской области (42 702,34/98 641,80 тыс. руб.) с софинансированием местного бюджета (427,28/996,98 тыс. руб.) запланированы на 2025-2026 годы, на 2023-2024 и 2027 годы бюджетные ассигнования не планируются.

Наименование Адресного перечня, включенного в состав подпрограммы, не соответствует Приложению № 5 к Порядку № 731.

**Подпрограмма 3:** для всех мероприятий подпрограммы определены источники финансирования на 2023 год. Общий срок реализации Подпрограммы 3 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 3 планируется реализация 1 основного мероприятия с дочерними мероприятиями – Основное мероприятие 01. Организация строительства (реконструкция) объектов дошкольного образования.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – Отдел капитального строительства Администрации.

Показатель реализации основного мероприятия подпрограммы соответствует показателю, отраженному в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования в форме субсидии бюджета Московской области (178 799,42 тыс. руб.) с софинансированием местного бюджета (19 866,60 тыс. руб.) запланированы только на 2023 год.

Наименование Адресного перечня, включенного в состав подпрограммы, не соответствует Приложению № 5 к Порядку № 731.

Бюджетные ассигнования 2-х мероприятий подпрограммы в общем размере 840,00 тыс. руб. планируются за счет средств местного бюджета – обоснование объемов на ФЭЭ муниципальным заказчиком не представлено.

**Подпрограмма 5:** для всех мероприятий подпрограммы определены источники финансирования на 2023-2026 год. Общий срок реализации Подпрограммы 5 соответствует

сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 5 планируется реализация 2 мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие Р5. Федеральный проект «Спорт – норма жизни»;

Мероприятие Р5.04. Строительство (реконструкция) муниципальных стадионов.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение – Отдел капитального строительства Администрации.

Показатель реализации Основного мероприятия Р5 подпрограммы соответствует показателю, отраженному в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы. Для Мероприятия Р5.04 показатель реализации не указан, хотя запланирован в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования в форме субсидии бюджета Московской области планируются (265 842,31/116 395,06/271 588,47 тыс. руб.) с софинансированием местного бюджета (5 925,28/6 126,05/14 294,13 тыс. руб.) запланированы на 2023, 2025-2026 годы.

Расходы на Мероприятие 01.61 «Оказание услуг по изготовлению технического плана по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с крытым катком, Волоколамский городского округа, г. Волоколамск, ул. Рижское шоссе, д. 40» за счет средств местного бюджета определены в пределах сумм, определенных Сводным сметным расчетом стоимости строительства № ССРСС-, утвержденным постановлением главы ВГО от 02.11.2022 № 721 в составе проектно-сметной документации на объект: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с крытым катком, г. Волоколамск, ул. Рижское шоссе, д.40» на основании положительных заключений экспертизы по результатам инженерных изысканий от 21.07.2022 № 50-1-1-1-049112-2022, по проектной документации и проверке достоверности определения сметной стоимости от 10.10.2022 № 50-1-1-2-071720-2022, выданных ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» и Подтверждения соответствия изменений, внесенных в проектную документацию от 31.10.2022 № б/н, выданного ООО «Проектно-строительная фирма «ПИРС».

Финансово-экономическое обоснование бюджетных ассигнований 2-х мероприятий подпрограммы в общем размере 2 700,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета муниципальным заказчиком не представлено.

Наименование Адресного перечня, включенного в состав подпрограммы, не соответствует Приложению № 5 к Порядку № 731.

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм показал отражение в них методики для всех основных мероприятий подпрограмм. Поскольку мероприятия подпрограмм связаны со строительством, определение значений тех или иных показателей основано на количестве выданных разрешений на ввод в эксплуатацию объектов.

5. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы – объемы финансовых ресурсов представлены для всех подпрограмм.

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

В рамках Муниципальной программы планируется строительство детского сада на 125 мест, центра культурного развития в п. Чисмена, строительство стадиона.

Прогнозом социально-экономического развития ВГО на 2023-2025 годы, утвержденным постановлением главы ВГО от 10.10.2022 № 655, не охвачено направление, связанное со строительством объектов социальной инфраструктуры, которые будут возводиться в рамках Муниципальной программы. Однако актуальность Муниципальной программы заключается в обоснованной целесообразности возведения объектов социальной инфраструктуры, поскольку

муниципалитету необходимо возведение таких объектов в целях повышения уровня обеспеченности населения Волоколамского городского округа учреждениями сферы культуры, удовлетворения потребности населения в дошкольных образовательных организациях, повышения уровня доступности объектов в сфере физической культуры и спорта.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятий направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

	тыс. руб.					
	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	973 542,12	444 641,73	0,00	158 670,12	370 230,27	0,00
Средства федерального бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства бюджетов муниципальных образований Московской области	48 476,32	26 631,88	0,00	6 553,33	15 291,11	0,00
<b>Всего, в том числе по годам:</b>	<b>1 022 018,44</b>	<b>471 273,61</b>	<b>0,00</b>	<b>165 223,45</b>	<b>385 521,38</b>	<b>0,00</b>

В предоставленном на экспертизу проекте Муниципальной программы общий объем финансирования мероприятий составляет 1 022 018,44 тыс. руб., в том числе на 2023 год – 471 273,61 тыс. руб., на 2024 год – финансирование не предусмотрено, на 2025 год – 165 223,45 тыс. руб., на 2026 год – 385 521,38 тыс. руб., на 2027 год – финансирование не предусмотрено.

Финансирование Муниципальной программы соответствует финансированию Проекта Государственной программы, а также параметрам проекта бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По некоторым планируемым расходам за счет средств местного бюджета муниципальным заказчиком не представлено финансово-экономическое обоснование, в связи с чем провести полный анализ обоснованности планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых показателей в рамках реализации Муниципальной программы не представляется возможным.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач Муниципальной программы с приоритетами бюджетной политики Волоколамского городского округа на 2023-2025 годы.

#### **Выводы и предложения:**

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики ВГО на 2023-2025 годы, направлена на удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, культурном и духовном развитии, информации, досуге.

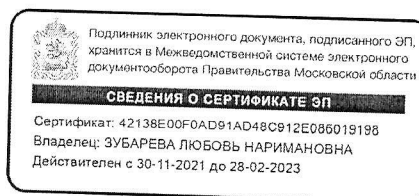
5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

**По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:**

1. Привести Паспорт Муниципальной программы в соответствии Приложению № 1 к Порядку № 731.
2. Привести наименования Приложения 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры»» в соответствии п.п. 3 п. 6 Порядка № 731 и Приложению № 2 к Порядку № 731.
3. Привести наименование Приложения 2 к Муниципальной программе «Методика расчета значений показателей оценки эффективности и реализации программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры»» в соответствии пп. 4 п. 6 Порядка № 731.
4. Привести в Методике расчета значений показателей оценки эффективности и реализации Программы (приложение № 2 к Муниципальной программе) наименование и нумерацию Целевого показателя 1 «Количество введенных в эксплуатацию объектов культуры за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области» (п. 1 Методики) в соответствии наименованию показателя в приложении к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы» (п. 1.1, целевой показатель 2).
5. Привести показатель реализации основного мероприятия А1. Культурная среда Подпрограммы 2 в соответствии показателю, отраженному в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».
6. Привести наименование Адресных перечней всех подпрограмм в соответствии Приложению № 5 к Порядку № 731.
7. В преамбуле проекта постановления главы ВГО об утверждении Муниципальной программы слова «ч. 4 ст. 14 и ч. 1 ст. 15» заменить словами «ст. 16».
8. Проект постановления главы об утверждении Муниципальной программы дополнить пунктом следующего содержания: «Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года и применяется к правоотношениям, возникающим в связи с составлением, рассмотрением, утверждением и исполнением бюджета Волоколамского городского округа Московской области, начиная с бюджета Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.».
9. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.
10. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.
11. Во исполнение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 37 Порядка № 731 привести Муниципальную программу в соответствии утвержденному решению о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 3-месячный срок после вступления в законную силу.

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева